ВСР 2.1

**"Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года"**

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 21 июля 2006 г.

Цель разработки Концепции - определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008 - 2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.

В первой части нам сообщается о том, что за последние годы Россия восстановила статус мощной экономической державы, и теперь российская экономика оказалась перед долговременными системными вызовами, отражающими как мировые тенденции, так и внутренние барьеры развития.

Первый вызов - усиление глобальной конкуренции, охватывающей не только традиционные рынки товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, но и системы национального управления, поддержки инноваций, развития человеческого потенциала.

Второй вызов - ожидаемая новая волна технологических изменений, усиливающая роль инноваций в социально-экономическом развитии и снижающая влияние многих традиционных факторов роста.

Третий вызов - возрастание роли человеческого капитала как основного фактора экономического развития.

Четвертый вызов - исчерпание потенциала экспортно-сырьевой модели экономического развития, базирующейся на форсированном наращивании топливного и сырьевого экспорта, выпуске товаров для внутреннего потребления за счет дозагрузки производственных мощностей в условиях заниженного обменного курса рубля, низкой стоимости производственных факторов - рабочей силы, топлива, электроэнергии.

Также в данной стратегии выделяются целевые орентиры. Такие как:

-высокие стандарты благосостояния человека;

-социальное благополучие и согласие;

-экономика лидерства и инноваций;

-сбалансированное пространственное развитие;

-экономика, конкурентоспособная на мировом уровне;

-институты экономической свободы и справедливости;

-безопасность граждан и общества.

Системное решение поставленных задач состоит в переходе российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития. И здесь также выдвинут ряд направлений.

Первое направление - развитие человеческого потенциала России.

Второе направление - создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику.

Третье направление - структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития.

Четвертое направление - закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов).

Пятое направление - расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России, повышение эффективности ее участия в мировом разделении труда.

Шестое направление - переход к новой модели пространственного развития российской экономики.

Также говорится и о взаимодействии государства, частного бизнеса и общества как субъектов инновационного развития.

Во второй части определены этапы инновационного развития.

Первый этап (2008 - 2012 годы) базируется на реализации и расширении тех глобальных конкурентных преимуществ, которыми обладает российская экономика в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов). Одновременно будут создаваться институциональные условия и технологические заделы, обеспечивающие на следующем этапе системный перевод российской экономики в режим инновационного развития.

Второй этап (2013 - 2020 годы) - рывок в повышении глобальной конкурентоспособности экономики на основе ее перехода на новую технологическую базу (информационные, био- и нанотехнологии), улучшения качества человеческого потенциала и социальной среды, структурной диверсификации экономики.

Развитие после 2020 года будет направлено на закрепление лидирующих позиций России в мировом хозяйстве и превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста, формирование сбалансированной социальной структуры общества.

В третьей части внимание уделяется развитию человеческого потенциала и проведения ряда мер в:

1.Демографической политике и политике народосбережения, где выделены следующие направления:

-снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин;

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни;

- повышение уровня рождаемости (в том числе за счет рождения в семьях второго и последующих детей);

- управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики;

- обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.Развитии здравоохранения:

- обеспечение государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в полном объеме;

- модернизация системы обязательного медицинского страхования и развитие системы добровольного медицинского страхования;

- повышение эффективности системы организации медицинской помощи;

- информатизация системы здравоохранения;

медицинской науки и инноваций в сфере здравоохранения, повышение квалификации медицинских работников и создание системы повышения мотивации к качественному труду;

совершенствование системы охраны здоровья населения, в том числе: пропаганда и формирование здорового образа жизни и повышение ответственности работодателя за здоровье своих работников и населения за собственное здоровье;

-реализация приоритетного национального проекта "Здоровье" (2009 - 2012 годы).

3.Развитии физической культуры и спорта

- развитие системы массовой физической культуры и спорта, физического воспитания;

- повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене;

4. Развитии образования:

- обеспечение инновационного характера базового образования;

- модернизация институтов системы образования как инструментов социального развития;

- создание современной системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров;

- формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием потребителей, участие в международных сопоставительных исследованиях.

5. Развитии культуры и средств массовой информации:

- обеспечение максимальной доступности для граждан России культурных благ и образования в сфере культуры и искусства;

- создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры;

- сохранение и популяризация культурного наследия народов России;

- использование культурного потенциала России для формирования положительного образа страны за рубежом;

- совершенствование организационных, экономических и правовых механизмов развития сферы культуры;

6. Развитии рынка труда:

- повышение гибкости рынка труда и стимулирование сокращения нелегальной занятости;

- улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности на основе реформирования системы профессионального образования всех уровней, развития системы непрерывного профессионального образования, системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом определения государственных приоритетов развития экономики;

- развитие институтов рынка труда, рост занятости и эффективности использования труда;

- создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры;

- создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и на основе принципа приоритетного использования национальных кадров;

7. Повышении доступности жилья:

- создание условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующих потребностям различных групп населения;

- создание условий для повышения доступности жилья для всех категорий граждан Российской Федерации;

- обеспечение соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения и формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений;

8. Развитии социальных институтов и социальной политики:

- улучшение социального климата в обществе, снижение бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов;

- повышение эффективности государственной поддержки семьи;

- реабилитация и социальная интеграция инвалидов;

- социальное обслуживание граждан старших возрастов и инвалидов;

- развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг;

- формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и системы профилактики правонарушений;

9. Молодёжной политике:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи;

- формирование целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи;

- гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи;

10. Развитии пенсионной системы:

В рамках действующей пенсионной системы предусматривается повысить уровень пенсионного обеспечения граждан с тем, чтобы к 2010 году средний размер трудовой пенсии по старости достиг 1,47 прожиточного минимума пенсионера одновременно с повышением среднего размера социальной пенсии до прожиточного минимума. Дальнейшее развитие пенсионной системы на основе заложенных в нее страховых принципов должно осуществляться в целях повышения уровня пенсионного обеспечения всех категорий пенсионеров и обеспечения ее финансовой сбалансированности для устойчивого функционирования в долгосрочной перспективе и предусматривать достижение следующих показателей.

11. Экологической безопасности экономики и экологии человека:

- экология производства - поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников;

- экология человека - создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха;

- экологический бизнес - создание эффективного экологического сектора экономики;

- экология природной среды - сохранение и защита природной среды.

В четвертом разделе говорится о развитии экономических институтов и поддержании макроэкономической стабильности.

1. Формирование институциональной среды инновационного развития

2. Долгосрочные приоритеты денежно-кредитной и бюджетной политики:

- снижение инфляции до 3 процентов в год;

- переход к новым денежно-кредитным механизмам обеспечения спроса экономики на деньги, базирующимся на пополнении ликвидности преимущественно за счет рефинансирования банков Центральным банком Российской Федерации;

- усиление стимулирующего влияния налоговой системы на развитие экономики при одновременном устойчивом выполнении фискальной функции;

- увеличение государственных расходов на устранение инфраструктурных и институциональных ограничений и создание условий для инновационного развития экономики, повышения уровня и качества жизни населения;

- повышение эффективности бюджетных расходов и системы бюджетирования.

3. Долгосрочные приоритеты развития финансовых рынков и банковского сектора.

В пятом разделе описывается повышение национальной конкурентоспособности.

1. Развитие науки, национальной инновационной системы и технологий.

2. Развитие высокотехнологичных отраслей:

-авиационная промышленность и двигателестроение;

-ракетно-космическая промышленность;

-судостроительная промышленность;

-радиоэлектронная промышленность;

-атомный энергопромышленный комплекс;

-информационно-коммуникационные технологии.

3. Развитие базовых отраслей промышленности

4. Реформирование естественных монополий

5. Развитие конкурентных преимуществ в транспортной инфраструктуре

6. Развитие энергетической инфраструктуры и повышение энергоэффективности экономики

-развитие электроэнергетики;

-развитие нефтегазового комплекса.

7. Развитие конкурентных преимуществ в сфере природопользования

-лесные ресурсы;

-водные ресурсы.

8. Развитие аграрного и рыбохозяйственного комплексов

В шестом разделе внимание уделяется внешнеэкономическим связям.

Целью внешнеэкономической политики в долгосрочной перспективе является создание условий для достижения лидирующих позиций России в мировой экономике на основе эффективного участия в мировом разделении труда и повышения глобальной конкурентоспособности ее национального хозяйства.

Приоритетные направления внешнеэкономической политики

- обеспечение ведущих позиций России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг в соответствии с ее специализацией в глобальной научно-технологической сфере;

- содействие экспорту и достижению глобальной конкурентоспособности обрабатывающих отраслей и сферы услуг;

- интеграция России в глобальную транспортную систему и реализация транзитного потенциала российской экономики;

- повышение роли России в обеспечении глобальной энергетической безопасности и укрепление ее позиций на рынке углеводородов;

- формирование интегрированного евразийского экономического пространства;

- создание в России международного финансового центра, превращение рубля в региональную резервную валюту и расширение использования рубля во внешнеторговом обороте;

- усиление роли России в решении глобальных вопросов и формировании мирового экономического порядка;

Географическая диверсификация внешнеэкономических связей России

-Содружество Независимых Государств (в своих отношениях с государствами - членами Содружества Независимых Государств Россия и далее будет делать ставку на развитие позитивных, ориентированных на перспективу отношений стратегического партнерства);

-Страны дальнего зарубежья (создание адекватного экспортного потенциала на азиатском направлении и формирования комплекса мер по его реализации; ЕС как важнейший источник инвестиций, технологий и бизнес-компетенций для высокотехнологичных отраслей российской экономики; сотрудничество с Японией и Республикой Корея необходимо использовать в первую очередь для получения технологий; страны Латинской Америки и Карибского бассейна развиваются быстрыми темпами, растет их потребность в импорте машин и оборудования, современных технологий, промышленного сырья и удобрений; страны Африки, являясь беднейшими на планете, в перспективе могут стать одними из самых быстрорастущих и предъявлять значительный спрос на инвестиции и инвестиционные товары.)

В седьмом разделе говорится непосредственно о региональном развитии.

1. Основные принципы государственной политики регионального развития.

Государственная политика регионального развития в долгосрочной перспективе будет формироваться исходя из следующих основных задач: скоординированность принятия на федеральном, региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития отраслей экономики и социальной сферы и формированию центров опережающего экономического роста с учетом конкурентных преимуществ каждого региона; предоставление финансовой поддержки регионам с целью обеспечения законодательно установленного минимально допустимого уровня жизни, связанного с предоставлением населению возможностей в целях получения качественного образования, медицинского и культурно-досугового обслуживания; оказание финансовой поддержки регионам в целях сокращения дифференциации на условиях проведения преобразований, предусмотренных государственной политикой; развитие инфраструктурной обеспеченности территорий и создание условий для повышения конкурентоспособности экономики регионов, а также решения вопросов социального развития, включая повышение транспортной доступности территорий; совершенствование механизмов стимулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях эффективного осуществления их полномочий и создания максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития регионов

2. Инновационная и социальная ориентация регионального развития

3. Центры регионального развития

-развитие центральной части России связано с расширением зоны опережающего экономического роста за пределы Московской городской агломерации при максимальном использовании преимуществ емкого столичного рынка, с реализацией потенциала исторически сложившихся специализаций регионов и инновационной диверсификацией их экономики;

-развитие экономики субъектов Российской Федерации, расположенных в Центрально-Черноземном регионе, связано прежде всего с использованием его главного конкурентного преимущества - плодородных земель, применением передовых технологий ведения сельского хозяйства, модернизацией отраслей переработки сельскохозяйственной продукции, а также модернизацией предприятий горнодобывающей и металлургической отраслей, ориентированных на освоение рудных запасов Курской магнитной аномалии.

-развитие Северо-Западного региона определяется экономическим и инновационным потенциалом Санкт-Петербургской городской агломерации, выходом к важнейшим морским коммуникациям, наличием ресурсной базы для топливной, металлургической, химической, лесной и рыбной отраслей. Рост этой агломерации страны и прилегающих регионов будет в основном определяться развитием транспортных и деловых услуг, высокотехнологичных импортозамещающих отраслей обрабатывающей промышленности, в частности военно-промышленного комплекса, судостроения и автомобилестроения, а также традиционных индустриальных отраслей северо-западных регионов, в частности машиностроения, приборостроения, электротехники, металлургии, химии и биофармацевтики;

-развитие юга России основано на использовании конкурентных преимуществ - наиболее благоприятных природно-климатических условий для сельского хозяйства, высокого рекреационного потенциала, транзитного приморского положения, а также значительных демографических ресурсов.;

-экономическое развитие Приволжского федерального округа будет опираться на модернизацию крупного промышленного потенциала регионов и одновременно развитие сектора современных услуг в полицентрической системе агломераций;

-модернизация индустриального потенциала Урала;

-долгосрочное развитие Сибири опирается на использование основного конкурентного преимущества, связанного с высокой обеспеченностью природными ресурсами;

-развитие Дальнего Востока в значительной мере опирается на огромные природные ресурсы (рыбные, лесные, нефтегазовые, угольные, рудные и минеральные), а также выгодное приморское географическое положение и близость к рынкам стран Азиатско-Тихоокеанского региона;

-активизация освоения российского сектора Арктики.

4. Совершенствование системы государственного регионального управления

И в последнем разделе говорится об основных макроэкономических параметрах инновационного развития до 2020 года.

1.Выделены преимущества инновационного сценария социально-экономического развития:

Концепция базируется на инновационном сценарии, которым наряду с использованием конкурентных преимуществ как в традиционных секторах (энергетика, транспорт и аграрный сектор), так и в новых наукоемких секторах и экономике знаний предполагается прорыв в повышении эффективности человеческого капитала, развитии высоко- и среднетехнологичных производств и превращении инновационных факторов в основной источник экономического роста. Темпы роста экономики до 2020 года составят 106,5 процента в год.

2. Прогноз развития мировой экономики В настоящее время мировая экономика испытывает воздействие глубокого финансового кризиса, влияние которого наряду с большинством развитых государств ощущают и развивающиеся страны. В долгосрочной перспективе восстановление роста мировой экономики вероятно.

При благоприятном сценарии среднегодовой прирост мирового валового внутреннего продукта за 2010 - 2015 годы в основном варианте прогноза составит приблизительно 4,2 процента, за 2016 - 2010 годы - 2,7 процента по сравнению с 3,9 процента в 2001 - 2006 годах и 3,3 процента в 1991 - 2000 годах. В то же время кризис мировой экономики может открыть полосу ее длительного замедленного развития, характеризующегося повышенной инфляцией и острыми конфликтами между новыми и старыми центрами сил, странами экспортерами индустриальной продукции и сырья и экономикой постиндустриальных государств.

3. Основные макроэкономические параметры инновационного развития Российской Федерации

Инновационное развитие экономики будет сопровождаться активными структурными сдвигами, поддерживаемыми значительным повышением эффективности использования ресурсов. Доля инновационного сектора в валовом внутреннем продукте повысится с 10,9 процента в 2007 году до 18 процентов в 2020 году (в ценах 2007 года) при снижении доли нефтегазового сектора с 18,7 процента до 11 процентов.

4. Формирование спроса и предложения

5. Диверсификация экономики, повышение конкурентоспособности отраслей промышленности и сельского хозяйства

6. Динамика доходов населения

Рост реальных располагаемых денежных доходов населения в долгосрочной перспективе обусловлен увеличением заработной платы, доходов населения от предпринимательской деятельности, ускоренным развитием системы пенсионного и социального страхования, а также усилением социальной поддержки малообеспеченных категорий населения.

7. Энергосбережение и динамика цен и тарифов на продукцию и услуги компаний в инфраструктурных секторах экономики.

Таково главное содержание "Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года".